**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №16/4-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования**

**1 - 3 апреля 2015 года г. Тулун**

Настоящее заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Муниципального образования «Тулунский район» Куриловой Л.Г. в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Аршанском сельском поселении на 2014-2016 годы от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Аршанского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), с планом работы Контрольно-счетной палаты Муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2015 года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты МО «Тулунский район» от 01.04.2015г. №10, с разрешения Главы Аршанского сельского поселения Полетаева Л.В.

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, нормативно-правовые акты МО «Тулунский район» по теме проверки, нормативно-правовые акты Аршанского муниципального образования, бухгалтерские, организационно-распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Иркутской области, в Тулунском муниципальном районе и в Аршанском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет Аршанского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса в Аршанском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год.

**Анализ нормативно – правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Аршанского муниципального образования, их соответствие Федеральному и областному законодательству.**

Аршанское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

По итогам 2014 года социально-экономическая ситуация в Аршанском муниципальном образовании следующая.

На территории поселения расположен один населенный пункт – Аршан, являющийся административным центром муниципального образования.

Численность постоянно проживающего населения по сравнению с прошлым годом увеличилась на 1 чел. и составляет 356 человек, из них 221 человек трудоспособного населения, жителей старше трудоспособного возраста – 82 человека, моложе трудоспособного возраста – 72 человек.

На территории Аршанского сельского поселения имеется основная общеобразовательная школа, в которой обучается 27 детей.

Также, находится 1 фельдшерско-акушерский пункт, обслуживающий 100% населенного пункта.

На территории поселения расположено 1 почтовое отделение связи, 3 торговых точки.

В соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, проект решения Думы Аршанского сельского поселения «Об итогах исполнения бюджета Аршанского муниципального образования за 2014 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» 31.03.2015г. (письмо главы Аршанского сельского поселения от 31.03.2015г. №26).

Постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 11.06.2013г. № 99-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2014 г. и плановый период 2015-2016 годов и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

Составление бюджета на 2014 год основывалось на Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» от 13.06.2013г., прогнозе социально-экономического развития Аршанского муниципального образования на 2014 год, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Аршанского муниципального образования на 2014 год, утвержденных Постановлением Администрации Аршанского сельского поселения от 27.09.2013г. №2.

Администрацией Аршанского сельского поселения представлен проект решения Думы Аршанского сельского поселения «Об итогах исполнения бюджета Аршанского муниципального образования за 2014 год» на рассмотрение Думы Аршанского сельского поселения.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета района на 2014 год Дума Аршанского муниципального образования, Глава Аршанского сельского поселения руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Аршанского муниципального образования, принятым решением Думы Аршанского сельского поселения от 20.12.2005г. и Положением о бюджетном процессе в Аршанском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Аршанского муниципального образования), утвержденным решением Думы Аршанского сельского поселения от 25.04.2011г. №70 (с изменениями внесенными Решением Думы Аршанского сельского поселения от 26.06.2013г. №12, от 25.06.2014г. №36), нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Аршанском муниципальном образовании являются: глава Аршанского сельского поселения, Дума Аршанского сельского поселения, Администрация Аршанского сельского поселения, Финансовый орган Администрации Аршанского сельского поселения, Контрольно-счетная палатаАршанского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Аршанского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по формированию, исполнению бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета, формированию архивных фондов поселения, утверждение генеральных планов поселений, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений и т.д.

Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам Администрации Тулунского муниципального района.

Положением о бюджетном процессе в Аршанском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Аршанского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Представленная Администрацией Аршанского сельского поселения бюджетная отчетность составлена в соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н (ред. от 19.12.2014г). «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» и ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ. Согласно п.11.1 вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- пояснительная записка (ф.0503160) и т.д.

Согласно п. 11.2. вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Пояснительная записка (ф.0503160).

Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции.

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета поселения за 2014 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2015г.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 г. № 191н (с изменениями и дополнениями).

Основные характеристики бюджета Аршанского муниципального образования.

Уточненным Решением Думы Аршанского сельского поселения от 29**.**12.2014г. № 52 «О внесении изменений в решение Думы Аршанского сельского поселения от 27.12.2013г. №23 «О бюджете Аршанского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены основные характеристики бюджета на 2014 год:

-общий объем доходов в сумме 2055,3 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления – 1717,7 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 1360,9 тыс.руб., из районного бюджета – 357,0 тыс.руб.;

-общий объем расходов в сумме 2548,5 тыс.руб.;

-размер дефицита 493,2 тыс.руб. или 146,1% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 476,3 тыс.руб., что не противоречит требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

**-** объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Аршанского муниципального образования в размере 600,4 тыс.руб.;

- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Аршанского сельского поселения в размере 3,0 тыс.руб.

Уточненная сводная бюджетная роспись, утвержденная председателем Комитета по финансам Администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2014г. соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от29.12.2014г. № 52.

Доходы бюджета поселения исполнены в сумме 2014,0 тыс.руб., расходы — 2137,1 тыс.руб. Бюджет исполнен с дефицитом бюджета в размере 123,1 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета Поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования за 2014 год исполнение в целом по доходам бюджета составило 2014,0 тыс.руб. или 98% к уточненному плану на год. По сравнению с 2013 годом объем доходов бюджета поселения уменьшился на 340,9 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета Аршанского муниципального образования по доходам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид дохода** | **План 2014 г** | **Исполнено** | **% выполнения** | **Отклонение** |
| **Собственные источники доходов** | **337,6** | **296,3** | **87,8** | **-41,3** |
| НДФЛ | 101,0 | 102,4 | 101,4 | +1,4 |
| Доходы от уплаты акцизов | 217,0 | 174,0 | 80,2 | -43,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 10,0 | 10,0 | 100 |  |
| Земельный налог | 4,8 | 5,0 | 104,2 | +0,2 |
| Госпошлина | 2,5 | 2,5 | 100 |  |
| Аренда земли | 0,6 | 0,7 | 116,7 | +0,1 |
| Продажа земли | 1,7 | 1,7 | 100 |  |
| **Безвозмездные поступления** | **1717,7** | **1717,7** | **100** |  |
| **итого** | **2055,3** | **2014,0** | **98,0** | **-41,3** |

Собственные доходы бюджета поселения исполнены в 2014 году в сумме 296,3 тыс.руб. или 87,8% от уточненного плана года.

Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 14,7%, доля безвозмездных поступлений – 85,3%.

Таким образом, бюджет Аршанского муниципального образования является высоко дотационным.

Основными доходными источниками бюджета Аршанского сельского поселения за 2014 год являются – доходы от уплаты акцизов. Удельный вес поступления доходов от уплаты акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 58,7 %.

Низкий уровень (80,2%) поступления в бюджет доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин обусловлен снижением облагаемых объёмов реализации в 2014 году автомобильного бензина, моторных масел; ускоренным переходом на производство нефтепродуктов более высокого качества с низкими ставками акцизов.

Недоимка по платежам в бюджет Аршанского сельского поселения по налогу на имущество физических лиц по состоянию на 01.01.2015 года составляет 4,7 тыс. руб., по земельному налогу с физических лиц – 3,5 тыс.руб., по земельному налогу с организаций – 3,9 тыс.руб.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2014 году составили 1717,7 тыс.руб. или 100% к уточненному плану и 85,3% к общему поступлению доходов бюджета поселения.

По сравнению с предыдущим годом, объем поступлений по группе «Безвозмездные поступления» уменьшились на 498,5 тыс.руб. в результате снижения объема межбюджетных трансфертов, перераспределяемых из областного бюджета муниципальным образованиям Иркутской области и не перечислением субсидий бюджетам поселений на реализацию мероприятий по развитию автомобильных дорог в связи с образованием в муниципальных образованиях Иркутской области дорожных фондов муниципальных образований.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на**  **2014 год** | **Исполнено за**  **2014 год** | **% выпол-нения плана** |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **1006,8** | **1006,8** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 1006,8 | 1006,8 | 100 |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **654,4** | **654,4** | **100** |
| Субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления поселений Иркутской области | 556,4 | 556,4 | 100 |
| Субсидия в целях финансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив | 98,0 | 98,0 | 100 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **45,7** | **45,7** | **100** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 45,0 | 45,0 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 0,7 | 0,7 | 100 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **11,0** | **11,0** | **100** |
| Прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений | 11,0 | 11,0 | 100 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений | -0,2 | -0,2 |  |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **1717,7** | **1717,7** | **100** |

Таким образом, согласно отчету об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования за 2014 год безвозмездные перечисления в форме дотаций, субвенций, субсидий от бюджетов других уровней поступили в полном объеме.

Исполнение расходной части бюджета Поселения.

По отчету об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования за 2014 год расходы исполнены в сумме 2137,1 тыс.руб. или 83,9% от уточненного плана на год. По сравнению с предыдущим годом, объем расходов бюджета Аршанского муниципального образования уменьшился на 183,7 тыс.руб.

Неисполненные назначения составили 411,4 тыс.руб., причинами неисполнения бюджетных ассигнований являются:

- не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Аршанского сельского поселения в сумме 3,0 тыс.руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2014 году чрезвычайных ситуаций;

- не использованы бюджетные ассигнования в сумме 408,4 тыс.руб. на реализацию муниципальной программы «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ.

Основные показатели расходов бюджета Аршанского муниципального образования представлены в таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План 2014г.** | | **Исполнение 2014 г.** | | **отклонение** | | **Доля в общем объеме расходов,** % |
| **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **% исполнения** |
| 1.ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 1209,0 | 47,4 | 1206,0 | 56,4 | -3,0 | 99,8 | 56,4 |
| 2.НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 45,0 | 1,8 | 45,0 | 2,1 | - | 100,0 | 2,1 |
| 3.НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | 3,2 | 0,1 | 3,2 | 0,1 | - | 100,0 | 0,1 |
| 4.НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 617,6 | 24,2 | 209,2 | 9,8 | -408,4 | 33,9 | 9,8 |
| 5.ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 434,7 | 17,1 | 434,7 | 20,3 | - | 100,0 | 20,3 |
| 6.ОБРАЗОВАНИЕ | 36,3 | 1,4 | 36,3 | 1,7 | - | 100,0 | 1,7 |
| 7.МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 202,7 | 8,0 | 202,7 | 9,5 | - | 100,0 | 9,5 |
| **Итого расходов** | **2548,5** | **-** | **2137,1** | **-** | **-411,4** | **83,9** | **-** |

Анализ расходов по разделам функциональной классификации расходов показал следующее:

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 1206,0 тыс.руб. или 99,8 % к уточненному плану.

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на оплату труда с начислениями на нее направлено 985,5 тыс.руб. или 81,7 % от суммы расходов;

- на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 164,0 тыс.руб. или 13,6 % в том числе:

* + на приобретение ГСМ 123,2 тыс.руб.;
  + на приобретение запчастей для автомобилей 29,8 тыс.руб.;

- на работы и услуги по содержанию имущества 26,2 тыс.руб. или 2,2 %;

- на прочие работы и услуги 9,3 тыс.руб. или 0,8 %, в том числе:

* + на услуги по страхованию 3,8 тыс.руб.;
  + на услуги в области информационных технологий 3,0 тыс.руб.;

- на увеличение стоимости основных средств 8,2 тыс.руб. или 0,7 %;

- на оплату коммунальных услуг, а именно электроэнергии затратили 8,0 тыс.руб. или 0,7 % от общей суммы расходов;

- на услуги связи 3,8 тыс.руб. ил 0,3 %;

- на прочие расходы 0,9 тыс.руб.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» не использованы средства резервного фонда поселения в сумме 3,0тыс.руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2014 году чрезвычайных ситуаций.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»отражены расходы по уплате налогов, сборов, госпошлины, штрафов, пеней, членских взносов, работы, услуги по содержанию имущества, увеличение стоимости материальных запасов в сумме 22,7 тыс.руб. или 100% к плану, в том числе:

По разделу 02 «Национальная оборона» объём расходов за 2014 год составил 45,0 тыс.руб. или 100% к плану., в том числе по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» проведены расходы по осуществлению первичного воинского учёта в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 719 от 27 ноября 2006г. «Об утверждении положения о воинском учёте» в сумме 45,0 тыс.руб.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

исполнение составило 3,2 тыс.руб. или 100% к плану, в том числе по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» отражены расходы на финансирование муниципальной программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения» в сумме 3,2 тыс.руб. или 100% к плану.

По разделу 04 «Национальная экономика» исполнение составило 209,2 тыс.руб. или 33,9 % к плану, в том числе:

по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»проведены расходы в сумме 192,0 тыс.руб. или 32% от плана.Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 408,4 тыс.руб., в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ, а именно по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации»;

по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» отражены расходы на государственную кадастровую оценку земель населенных пунктов в сумме 17,2 тыс.руб.

По разделу 05 «Жилищно – коммунальное хозяйство» исполнение составило 434,7 тыс. руб. или 100 % к плану, в том числе:

- по подразделу 0503 «Благоустройство» исполнение составило 434,7 тыс.руб. или 100 % к плану, на выполнение муниципальной программы «Организация благоустройства территории поселения» в сумме 434,7 тыс.руб.

По разделу 07 «Образование» исполнение составило 36,3 тыс.руб. или 100 % к плану, в том числе по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»отражены расходы на мероприятия по повышению квалификации муниципальных служащих и работников учреждений культуры в сумме 36,3 тыс.руб.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты» отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Аршанского сельского поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения поселения в соответствии с заключенным соглашением в сумме 202,7 тыс.руб. или 100 % к плану.

В структуре расходов бюджета Аршанского сельского поселения по экономическому содержанию наиболее значимая сумма бюджетных ассигнований направлена на финансирование:

- заработной платы с начислениями – 1028,0 тыс.руб. или 48,1 % от общей суммы расходов;

- коммунальных услуг – 339,7 тыс.руб. или 15,9 % от общей суммы расходов;

- перечислений другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 202,7 тыс.руб. или 9,5 % от общей суммы расходов;

- работ и услуг по содержанию имущества – 196,3 тыс.руб. или 9,2 % от общей суммы расходов;

- прочих работ и услуг– 190,9 тыс.руб. или 8,9 % от общей суммы расходов;

- увеличение стоимости материальных запасов – 166,5 тыс.руб. или 7,8 % от общей суммы расходов.

По состоянию на 01.01.2015 года по обязательствам администрации Аршанского сельского поселения сложилась кредиторская задолженность в сумме 63,8 тыс.руб. Данная кредиторская задолженность является текущей задолженностью. По сравнению с предыдущим годом задолженность увеличилась на 63,8 тыс.руб.

Дебиторская задолженность на 01.01.2015 года сложилась в сумме 4,2 тыс.руб., Данная задолженность состоит из расчетов по выданным авансам. По сравнению с 2013 годом дебиторская задолженность уменьшилась на 18,3 тыс.руб.

Бюджет Аршанского сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 года не имеет задолженности по выплате заработной платы, по отчислениям во внебюджетные фонды, по оплате за коммунальные услуги, не имеет муниципального долга.

Финансирование учреждений и мероприятий в течение 2014 года произведено в пределах выделенных лимитов, утверждённых решением Думы № 23 от 27.12.2013г. с учётом изменений.

**Исполнения муниципальных целевых программ.**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Аршанского сельского поселения руководствуется Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Аршанского сельского поселения, утвержденным Постановлением Администрации Аршанского сельского поселения от 27.12.2013г. №35-пг.

Уточненным Решением Думы Аршанского сельского поселения от 29**.**12.2014г. № 52 «О внесении изменений в решение Думы Аршанского сельского поселения от 27.12.2013г. №23 «О бюджете Аршанского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ 1059,3 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2015 года исполнение по муниципальным программам составило 650,9 тыс.руб. или 61,4 % к утвержденному плану на 2014 год.

Исполнение муниципальных программ, финансируемых из бюджета поселения в 2014 году, представлено в следующей таблице:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование программы** | **Бюджетная классификация** | | | | **Ассигно-вания на 2014 год** | **Исполне-ние за 2014 год** | **% испол-нения** |
| **РзП** | **ГРБС** | **ЦСР** | **ВР** |
| 1 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации" | 0409 | 913 | 7952024 | 244 | 600 416,24 | 191 989,53 | 32 |
| 2 | Муниципальная программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения" | 0314 | 913 | 7952027 | 244 | 3 203,11 | 3 203,11 | 100 |
| 3 | Муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" | 0503 | 913 | 7952033 | 244 | 434 714,44 | 434 714,44 | 100 |
| 4 | Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельских поселений на 2011-2015гг" | 0113 | 913 | 7952035 | 244 | 10 000,00 | 10 000,00 | 100 |
| 5 | На реализацию мероприятия "Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области" | 0113 | 913 | 6170302 | 244 | 11 000,00 | 11 000,00 | 100 |
| **Итого по муниципальным программам** | |  |  |  |  | **1059333,9** | **650907,08** | **61,4** |

В нарушениеп.5Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Аршанского сельского поселения, утвержденного Постановлением Администрации Аршанского сельского поселения от 27.12.2013г. №35-пг,не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ.

На основании вышеизложенного, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Уточненным Решением Думы Аршанского сельского поселения от 29**.**12.2014г. № 52 «О внесении изменений в решение Думы Аршанского сельского поселения от 27.12.2013г. №23 «О бюджете Аршанского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»утвержден дефицит в сумме 493,2 тыс.руб. или 146,1% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 476,3 тыс.руб. Превышение предельного размера дефицита местного бюджета допущено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета, фактически бюджет Аршанского муниципального образования исполнен с дефицитом в сумме 123,1 тыс. руб.

Уточненным Решением Думы Аршанского сельского поселения от 29.12.2014 г. № 52 «О внесении изменений в решение Думы Аршанского сельского поселения от 27.12.2013 г. №23 «О бюджете Аршанского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждена программа муниципальных внутренних заимствований Аршанского муниципального образования на 2014 год в соответствии со ст.110.1 БК РФ с объемом привлечения средств в размере 0 тыс.руб. и с объемом средств, направляемых на погашение суммы долга в размере 0 тыс.руб.

ПоУточненному решению Думы установлен предельный объем муниципального долга на 2014 год в размере 168,8 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2015 г. установлен в размере 0 тыс.руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2014 год по состоянию на 01.01.2015г. сложился в сумме 370063 руб.66 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140). Остатки сложились за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке уменьшилась на 123105 руб.17 коп.

**Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**Поселения.**

Осуществление части полномочий по формированию, исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением данного бюджета, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Аршанского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 на 2014 год.

В соответствии со ст.265 БК РФ и статьями 31.3, 31.4, 32,33 Положения о бюджетном процессе в Аршанском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Аршанского сельского поселения от 25.04.2011г. №70 (с изменениями внесенными Решением Думы Аршанского сельского поселения от 26.06.2013г. №12, от 25.06.2014г. №36), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам Администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам Администрации Тулунского муниципального района, утвержденного Решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующую на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

Пунктом 3.1.1.21 вышеуказанного Положения о Комитете по финансам, установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Аршанского сельского поселения, централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанном учреждении, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок возложены на Централизованную бухгалтерию Администрации Тулунского муниципального района согласно договору о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией Администрации Тулунского муниципального района №06 от 29.12.2012г. с изменениями, внесенными дополнительным Соглашением.

Согласно сведениям представленной бухгалтерской отчетности Аршанского муниципального образования за 2014 год, Централизованной бухгалтерией Администрации Тулунского муниципального района осуществляется предварительный, текущий и последующий контроль за организацией и ведение бухгалтерского учета.

**Выводы**

В результате экспертизы годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

**-** В нарушениеп.5Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Аршанского сельского поселения, утвержденного Постановлением Администрации Аршанского сельского поселения от 27.12.2013г. №35-пг,не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ.На основании выше изложенного, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

**Рекомендации.**

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Муниципального образования «Тулунский район» рекомендует администрации Аршанского сельского поселения следующее.

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- устранить нарушения, выявленные в результате проверки.

Экспертиза представленного годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета

Аршанского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой Муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Аршанского сельского поселения.

Инспектор Контрольно-счетной палаты

Муниципального образования

«Тулунский район» Л.Г. Курилова